

Балаковский муниципальный район
Саратовской области

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний

11 июня 2021 года
14:30

г. Балаково, здание органов
местного самоуправления
Балаковского муниципального района
ул. Трнавская, д.12, 4 этаж, (зал заседаний)

На публичных слушаниях присутствует 48 чел.

На публичные слушания приглашались:

- жители Балаковского муниципального района;
- депутаты Собрания Балаковского муниципального района Саратовской области;
- представители администрации Балаковского муниципального района Саратовской области;
- руководители предприятий, учреждений Балаковского муниципального района;
- СМИ.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области».

Докладчик: Кузнецов К.Б. – председатель Собрания Балаковского муниципального района.

2. Об итогах развития Балаковского муниципального района в 2020 году.

Докладчик: Патрушева М.Н. – начальник отдела экономического анализа и прогнозирования администрации Балаковского муниципального района.

3. О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2020 год».

Докладчик: Яковенко С.Ю. – председатель комитета финансов администрации Балаковского муниципального района.

Публичные слушания открыл председатель публичных слушаний – председатель Собрания Балаковского муниципального района Саратовской

области Кузнецов К.Б., который сообщил, что в целях обеспечения реализации прав граждан Балаковского муниципального района на непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Балаковского муниципального района Саратовской области, Положением о публичных слушаниях на территории Балаковского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе» проводятся публичные слушания по вопросам:

- «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области»;
- «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2020 год».

Кузнецов К.Б. проинформировал присутствующих о том, что публичные слушания являются прямой формой волеизъявления жителей и представляют собой обсуждение проектов правовых актов органов местного самоуправления с участием жителей. С целью информирования населения Балаковского муниципального района с вопросами, выносимыми на публичные слушания, в газете «Балаковские вести» от 03 июня 2021 года опубликовано объявление о проведении публичных слушаний, в котором указан порядок приема предложений и замечаний от граждан БМР, а также информация о размещении проектов решений Собрания БМР, подлежащих обсуждению на публичных слушаниях, на официальном сайте администрации Балаковского муниципального района.

Далее Кузнецов К.Б. проинформировал участников публичных слушаний о порядке и регламенте работы на данном мероприятии.

По **первому вопросу повестки дня** «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области» с информацией выступил Кузнецов К.Б., который проинформировал об очередных изменениях, который необходимо внести в Устав Балаковского муниципального района. Сообщил, что федеральный законодатель определил, что устав муниципального образования является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, поэтому к процедуре внесения изменений в устав предъявляются особые требования, уточнив, что одним из них является обязательное обсуждение вносимых изменений на публичных слушаниях, за исключением случая,

когда изменения вносятся в форме точного воспроизведения положений федеральных законов или законов субъекта в целях приведения устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами. Отметил, что Устав Балаковского муниципального района основывается на нормах Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который постоянно корректируется и совершенствуется. Так, за истекшие уже почти 6 месяцев с момента последнего изменения Устава, в 131-ФЗ вносили изменения уже 7 раз. Пояснил, что все изменения, составляющие рассматриваемый проект, в точности копируют положения федеральных законов и де-юре не требуют обсуждения на публичных слушаниях, за исключением одного изменения. Оно изложено в пункте 5 части 1 проекта, в связи с чем данный проект и вынесен на публичное обсуждение. Уточнил, что в статью 44 Устава предлагается ввести положения, в которых указываются официальные печатные и электронные публикаторы нормативных правовых актов Собрания и администрации Балаковского района, обратив внимание на тот факт, что у Собрания после вступления в силу предлагаемых изменений появится официальный публикатор в сети «Интернет». Сообщил, что Собрание и сейчас размещает свои решения в интернете, но де-юре это не является официальным опубликованием. В связи с тем, что администрацией в качестве СМИ зарегистрировано сетевое издание, у органов местного самоуправления появилась возможность официальной публикации своих нормативных правовых актов в сети «Интернет», что упрощает процесс поиска и ознакомления гражданами с интересующими их муниципальными правовыми актами. Акцентировал внимание на том, что законодатель по-прежнему в обязательном порядке обязывает осуществлять официальные публикации в печатных СМИ, и только лишь допускает не опубликовывать объемные графические и табличные приложения, в случае размещения полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании. Отметил, что в остальном предлагаемые изменения цитируют нормы федеральных законов с целью приведения Устава в соответствие с этими изменениями. Вкратце перечислил основные из них:

- с 1 января 2022 года к вопросам местного значения муниципального района отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов. В связи с этим органы местного самоуправления муниципального района наделяются правами и могут создавать муниципальную пожарную охрану;

- в связи с принятием закона, возрождающего систему вытрезвителей, органы местного самоуправления наделяются правом участвовать в осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

- перечень вопросов местного значения пополняется еще одним полномочием – это проведение на территории поселений мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направление сведений о правообладателях данных объектов для внесения в Единый государственный реестр недвижимости, что теперь позволит органам местного самоуправления выявлять и уточнять сведения о правообладателях объектов недвижимости и вносить их в ЕГРН для дальнейшего налогообложения;

- дополняется перечень оснований досрочного прекращения полномочий главы и депутата представительного органа, так полномочия указанных лиц прекращаются досрочно, в случае приобретения ими гражданства иностранного государства либо получения ими вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Вопросов докладчику не поступило.

Председательствующий предложил участникам публичных слушаний перейти к рассмотрению рекомендаций по данному вопросу. Проинформировал, что принятые рекомендации будут опубликованы в газете «Балаковские вести», а также будут рассмотрены представительным органом Балаковского муниципального района при принятии решения по вопросу «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области».

Предложений и замечаний по рассматриваемому вопросу не поступило.

Участники публичных слушаний единогласно приняли рекомендации по вопросу: «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О внесении изменений в Устав Балаковского муниципального района Саратовской области» (рекомендации прилагаются).

По **второму вопросу повестки дня** «Об итогах развития Балаковского муниципального района в 2020 году» с информацией выступила **Патрушева М.Н.**, которая сообщила собравшимся о выполнении отдельных достигнутых экономических показателей, повлиявших на исполнение бюджета Балаковского муниципального района. В частности, она отметила, что базовой отраслью в экономике района является промышленность, которая в 2020 году, несмотря на масштабный вызов, связанный с пандемией, сохранила устойчивость и показала положительную динамику. Пояснила, что по итогам года суммарный

объём отгруженной продукции и выполненных услуг составил 185 млрд. рублей. Промышленными предприятиями отгружено продукции на сумму 177 млрд. рублей или 105% к 2019 году. Удельный вес Балаковского района в общем объёме промышленной продукции Саратовской области составил почти 35%. Индекс производства составил 104,4%. Уточнила, что положительная динамика обеспечена за счёт увеличения объёмов производства в резинотехнической и химической отраслях, энергетике, производстве пищевых продуктов. Обратила внимание присутствующих, что в прошлом году хорошие показатели достигнуты в агропромышленном комплексе: произведено продукции почти на 6 млрд рублей, индекс производства составил 102%, получено 184 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур, что на 33% больше, чем в 2019 году, произведено 63 тыс. тонн подсолнечника, собрано более 7 тыс. тонн овощей защищенного грунта. Проинформировала, что одним из основных источников динамичного роста экономики являются инвестиции в основной капитал, уточнив, что за 2020 год в экономику района инвестировано более 14 млрд. рублей.

Далее Патрушева М.Н. подробно остановилась на основных инвестициях, вкладываемых в экономику района. Пояснила, что в прошлом году продолжилось строительство второй очереди завода по выпуску стального литья для вагоностроения АО «Балаково-Центролит», освоено 66 млн. рублей; введен в действие трансформатор мощностью 25 МВт в рамках инвестиционного проекта ПАО «Россети Волга» по модернизации подстанции «Сазанлейская»; продолжилось обновление и модернизация основного оборудования АО «Резинотехника», за 2020 год освоено 13 млн. рублей; проводится техническое перевооружение на Балаковской ТЭЦ-4, в прошлом году освоено 242,7 млн. рублей; Metallургический завод Балаково приступил к реализации инвестиционного проекта по расширению Балаковского речного порта, строительству новой причальной стенки. Отметила, что в агропромышленный комплекс было инвестировано более 700 млн. рублей, из которых 315 млн. рублей направлено на реализацию проектов по мелиорации сельскохозяйственных земель. Реконструкцию мелиоративных участков провели ООО «Студенецкое» и ИП глава КФХ Корюкин С.М. АО «Волга» приступило к реализации инвестиционного проекта по строительству роботизированной молочной фермы на 560 голов коров. Проинформировала о подписании меморандума между Правительством Саратовской области, ПАО Сбербанк и ПАО «Российские сети» о намерениях по строительству на территории района регионального Центра обработки данных. Стоимость проекта – 18 млрд. рублей, будет создано 120 новых рабочих мест. Акцентировала внимание, что привлечение инвестиционных проектов на территорию района позволяет создавать новые рабочие места, а значит - платить заработную плату работникам и пополнять доходную часть бюджета основным

бюджетообразующим налогом – налогом на доходы физических лиц. В связи с этим отметила большую значимость такого показателя как фонд оплаты труда. Сообщила, что по данным Саратовстата фонд оплаты труда по Балаковскому муниципальному району за 2020 год составил более 22 млрд. рублей с ростом 8,5% к 2019 году. Обратила внимание на отрицательную динамику на рынке труда, сообщив, что на 1 января 2021 года в Центре занятости населения на учёте состояли 3093 безработных граждан, что в 5 раз больше показателя на начало 2020 года. Пояснила такую ситуацию снижением экономической активности организаций и предприятий из-за пандемии и, как следствие, снижением спроса на рабочую силу, а также введением Правительством РФ дополнительных мер по поддержке безработных граждан, в связи с чем многие безработные встали на учет в Центр занятости населения с целью получения материальной поддержки. Довела до сведения присутствующих информацию об уровне заработной платы по Балаковскому району, отметив, что он является определяющим показателем оценки уровня жизни большей части населения. По данным Саратовстата начисленная среднемесячная заработная плата по району составила более 36 тыс. рублей и возросла на 9% по сравнению с 2019 годом. Уровень средней заработной платы на предприятиях района продолжает оставаться одним из самых высоких в Саратовской области.

Также, Патрушева М.Н. отметила, что в части выполнения майских указов Президента РФ 2012 года о мероприятиях по реализации социальной политики за 2020 год требования в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы на территории Балаковского района выполнены в полном объёме. Подробно остановилась на функционировании потребительского рынка, отметив влияние пандемии на динамику его показателей. Пояснила, что оборот розничной торговли за 2020 год составил более 27 млрд. рублей и по сравнению с 2019 годом снизился в товарной массе на 2,4%, но за счет ценового фактора вырос на 2,2 %. Оборот общественного питания составил 872 млн. рублей, это 89% к 2019 году в фактических ценах.

Подводя итог своего выступления Патрушева М.Н. отметила, что в 2020 году Балаковскому району, несмотря на сложную работу в условиях пандемии коронавирусной инфекции, удалось сохранить прочные, лидирующие позиции в экономике Саратовской области. Сообщила, что предприятия преодолели сложности, продолжили стабильно работать и развиваться, внедряя активную инвестиционную политику. По данным мониторинга министерства по делам территориальных образований Саратовской области в рейтинге мест по социально-экономическому развитию районов Балаковский район стабильно входит в число лучших.

Вопросы докладчику:

Кузнецов К.Б. отметил, что часто упоминается о создании на территории района особой экономической зоны технико-внедренческого типа, известно о строительстве там регионального Центра обработки данных Сбербанка. Предложил уточнить: какие еще инвестиции предполагается привлечь?

Патрушева М.Н. пояснила, что новые предприятия привлекать не планируется, поскольку 90% территории экономической зоны будет занимать указанный Центр. Отметила, что зарегистрирована новая компания ИнфотехБалаково, которая будет заниматься строительством и реализацией этого инвестиционного проекта. Уточнила, что стоимость проекта составит 178 млрд. рублей, реализация начнется уже в 2021 году и завершится в 2030 г. Обратила внимание на значимость данного проекта, отметив, что за последние 5 лет в экономику района было инвестировано 90 млрд. рублей.

Балуков А.В., заместитель главы администрации БМР по экономическому развитию и управлению муниципальной собственностью, сообщил о возможности обращения в Правительство РФ по вопросу расширения особой экономической зоны для наполнения ее резидентами и привлечения дополнительных инвестиций.

По третьему вопросу повестки дня «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2020 год» с информацией выступила Яковенко С.Ю., которая сообщила, что районный бюджет в 2020 году исполнялся в соответствии с решением Собрания БМР «О районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 24.12.2019 г. № 12-145 с учетом внесенных в течение года изменений.

Яковенко С.Ю. проинформировала о первоначальных показателях районного бюджета на 2020 год, отметив, что в течение года плановые показатели, по сравнению с первоначально утвержденными, были увеличены по доходам на 371,9 млн. рублей, по расходам на 340,4 млн. рублей. Фактическое исполнение бюджета за прошедший год составило: по доходам 3 394,5 млн. рублей или 100% к плану, по расходам – 3 398,2 млн. рублей или 98,1% к плану, бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3,7 млн. рублей. Сообщила, что собственные доходы в 2020 году в общей сумме доходов составили 33% или 1 117,6 млн. рублей, исполнение к годовому плану составило 101,7%. По сравнению с 2019 годом собственные доходы исполнены на 110,7%, увеличение на 108,1 млн. рублей. Пояснила, что по основным доходным источникам рост показателей в сравнении с 2019 годом составил от 7 до 80%. Довела до

сведения присутствующей информации о безвозмездных поступлениях, удельный вес которых в общей сумме доходов составил 67%. Всего трансфертов поступило 2 276,9 млн. рублей, что на 310,4 млн. рублей больше, чем в 2019 году. Проинформировала о поступлении налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет, отметив, что налоговых доходов поступило на 107,3 млн. рублей больше факта 2019 года, исполнение составило 112,5%. Исполнение неналоговых доходов составило 100,5% по сравнению с 2019 годом. Пояснила по каким видам неналоговых поступлений произошло снижение в 2020 году, уточнив, что уменьшение произошло по доходам от использования муниципального имущества на 2,9 млн. рублей, по доходам от реализации имущества и земельных участков на 5,9 млн. рублей, по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 6,3 млн. рублей. Обратила внимание, что в целом бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на душу населения в Балаковском районе в 2020 году составила 5 407 рублей, в 2019 году – 4 853 рублей.

Также, Яковенко С.Ю. сообщила, что расходы районного бюджета БМР за 2020 год составили 3 398,2 млн. рублей или 98,1% к уточненному и 108,8% к утвержденному плану года (3 464,6 млн. рублей - уточненный план, 3 124,2 млн. рублей - утвержденный план), что на 327,9 млн. рублей больше расходов 2019 года (3 070,3 млн. рублей), из них за счет собственных средств – 1 153,1 млн. рублей, за счет безвозмездных перечислений – 2 245,1 млн. рублей.

Далее Яковенко С.Ю. проинформировала о реализации на территории района в 2020 году национальных проектов с участием средств районного бюджета. Это: «Образование», «Жилье и городская среда». Пояснила, что объем средств на реализацию мероприятий составил 251,6 млн. рублей, из которых 249,9 млн. рублей – средства федерального и областного бюджетов, 1,7 млн. рублей – средства районного бюджета. Сообщила о реализации в 2020 году 10 муниципальных программ, финансовое обеспечение которых составило 2 820,6 млн. рублей или 83% от общих расходов (3 398,2 млн. рублей). Отметила, что в отчетном году сохранена социальная направленность районного бюджета. Расходы на реализацию муниципальных программ социальной сферы за 2020 год составили 2 582 млн. рублей или 76% от общего объема расходов (3 398,2 млн. рублей), что на 17,2 млн. рублей больше факта 2019 года (2 564,8 млн. рублей), в том числе за счет безвозмездных поступлений расходы составили 1 962 млн. рублей, за счет собственных средств – 620 млн. рублей. Более подробно остановилась на финансовом обеспечении мероприятий муниципальных программ.

В заключение своего выступления Яковенко С.Ю. сообщила, что задачи по финансовому обеспечению органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по исполнению полномочий, определенных законодательством, были выполнены в запланированном объеме. Выплата

заработной платы и оплата теплоэнергоресурсов производилась своевременно и в полном объеме. Просроченной задолженности по первоочередным платежам по состоянию на 1 января 2021 года не имеется. Отчет об исполнении районного бюджета за 2020 год принят Министерством финансов Саратовской области в составе консолидированной отчетности без замечаний.

Вопросы докладчику:

Кузнецов К.Б. обратил внимание на рост поступлений в районный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду – 133% или 64 млн. рублей. Предложил пояснить: чем вызван рост поступлений?

Яковенко С.Ю. дала пояснения из чего сложилась переплата по указанным поступлениям, уточнив, что с 1 января 2020 года вступили в силу изменения в Бюджетный кодекс, в соответствии с которыми изменился норматив отчислений в районный бюджет с 55% до 60%, в числовом выражении это около 6 млн. рублей; 10 млн. рублей поступило от АО «Металлургический завод Балаково» за накопленные отходы за предыдущий год, отметив, что это был разовый платеж.

Кузнецов К.Б. напомнил, что многими учреждениями привлекались льготные кредиты. Предложил пояснить: какая работа проводится по погашению этих кредитов?

Яковенко С.Ю. пояснила, что одним из основных условий предоставления льготных кредитов было сохранение численности работающих не менее 90% в период, определенный Правительством РФ, уточнив, что организациям необходимо сохранить численность персонала не менее 90% по состоянию на 1 марта 2020 года на период до 1 июня 2021 года. Отметила, что эти условия учреждениями были соблюдены, кредиты были успешно погашены, средства из районного бюджета на понадобились.

Выступили:

Решетникова Т.В., Председатель Контрольно-счетной палаты Балаковского муниципального района, проинформировала о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Пояснила, что по результатам внешней проверки фактов нарушения требований Инструкции 191н (по составу и содержанию) не выявлено. Плановые назначения в разрезе классификации расходов соответствуют

решению о районном бюджете за истекший финансовый год и сводной бюджетной росписи. Сообщила, что годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2020 год представлен администрацией в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, в соответствии с Инструкцией 191н. Документы и материалы представлены в полном объеме. Обратила внимание, что в ходе проверки несоответствия показателей отчета об исполнении бюджета показателям отчетов главных администраторов бюджетных средств не установлено. Довела до сведения присутствующих информацию о фактических показателях исполнения бюджета района за 2020 год, сообщив, что доходы составили 3 394,5 млн. рублей, что ниже утвержденных уточненных доходов на 18,6 млн. рублей, расходы составили 3 398,2 млн. рублей, что ниже утвержденных уточненных расходов на 86,5 млн. рублей. Отметила, что бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3,7 млн. рублей. Подробно остановилась на доходной части районного бюджета, налоговых и неналоговых поступлениях в бюджет за 2020 год, отметив снижение собственных доходов районного бюджета в 2020 году (32,9%) по сравнению с 2019 годом (33,9%); увеличение налоговых поступлений на 107,3 млн. рублей в сравнении с 2019 годом и на 192,2 млн. рублей в сравнении с 2018 годом. Проинформировала о других показателях исполнения районного бюджета за 2020 год. Довела до сведения информацию о дебиторской задолженности, которая составила 59,4 млн. рублей, в том числе просроченная 37,8 млн. рублей, отметив, что основную сумму задолженности составляют расчеты с плательщиками доходов от собственности – 43,7 млн. рублей. Сообщила об увеличении кредиторской задолженности на 2,1 млн. рублей, ее фактическая сумма составила 15,5 млн. рублей, просроченная кредиторская задолженность на 1 января текущего года составила 7,5 млн. рублей. Уточнила, что объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 года составил 477,7 млн. рублей, что соответствует требованиям статей 107, 111 Бюджетного кодекса РФ относительно предельного объема муниципального долга и расходов на его обслуживание. Обратила внимание на уменьшение коэффициента долговой нагрузки бюджета Балаковского муниципального района на 1,5% по сравнению с предыдущим годом. На 1 января текущего года он составил 42,7% (на 1 января 2020 года – 44,2%). Проинформировала об увеличении расходов районного бюджета за 2020 год по обслуживанию муниципального долга БМР в сравнении с предыдущим периодом на 4,3 млн. рублей, отметив, что доля данных расходов в общем объеме расходов за отчетный период составила 0,7 (в 2019 году – 1,35, в 2018 – 1,17), что говорит о снижении доли расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов.

Довела до сведения присутствующих ряд предложений, направленных на решение поставленных задач бюджетной и налоговой политики Балаковского района, повышения эффективности бюджетных

расходов. Уточнила, что отчет об исполнении бюджета Балаковского муниципального района за 2020 год во всех существенных аспектах достоверно отражает результаты исполнения бюджета в отчетном году и может быть утвержден решением Собрания БМР.

Кузнецов К.Б., подводя итоги обсуждения, сообщил, что вопрос «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2020 год» будет вынесен на рассмотрение Собрания БМР с учетом рекомендаций, принятых на публичных слушаниях. Предложил проголосовать за рекомендации публичных слушаний с учетом высказанных предложений и дополнений.

Других предложений и рекомендаций от участников публичных слушаний не поступило.

Участники публичных слушаний единогласно приняли рекомендации по вопросу «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Балаковского муниципального района за 2020 год».

Рекомендации прилагаются.

Председатель публичных слушаний



К.Б. Кузнецов

Секретарь публичных слушаний



А.В. Балуков